

Leasingpolitik/-strategi i Kalundborg Kommune

1.0 Leasingpolitik/-strategi i Kalundborg Kommune

Med baggrund i Økonomi- og Indenrigsministeriets lånebekendtgørelse samt vejledningen til denne fastsætter Kommunalbestyrelsen regler for finansiering via leasing.

Indgåelse af leasingaftaler skal ses ud fra den betragtning, at det påvirker kommunens risikoprofil, da kommunen forpligtes udover det enkelte budgetår.

1.1 Indledning

Hovedmålet med nærværende bilag er at regulere anvendelse af leasing-/lejeaftaler med henblik på, at disse indgås på det økonomisk mest fordelagtige grundlag, herunder at eventuelle stordriftsfordele udnyttes.

Leasing defineres som en aftale, hvor leasinggiver for en nærmere periode overdrager brugsretten til et aktiv til leasingtager (Kommunen) mod betaling af en leasingydelse. Leasing kan endvidere give leasingtager option på at erhverve ejendomsretten til aktivet efter opfyldelse af de aftalte betingelser.

Formålet med leasing er bl.a. at:

- Undgå øjeblikkeligt likviditetstræk af anskaffelsessum, idet større anskaffelsesudgifter kan fordeles over flere års budgetter og dermed tilpasses aktivernes levetid.
- Skabe rammer for en fleksibel finansieringsløsning, der kan tilpasses et stramt budget.

Leasing kan være en fordelagtig finansieringsform, hvis en eller flere af nedenstående forhold er tilfældet:

- Leasingrenten er mindre end kommunens ind-/udlånsrente.
- I tilfælde hvor der er tale om et midlertidigt behov, hvor udgifter til køb/nyopførelse og senere salg vil være uhensigtsmæssigt store.
- At det aktuelle leasingselskab kan anskaffe aktivet billigere (større benefits, samarbejdsaftaler m.v.) end Kalundborg Kommune.

Ved leasing binder kommunen ikke likviditet i forbindelse med køb af aktiver. I stedet betales en månedlig/årlig leasingydelse. Konsekvensen heraf er samtidig, at kommunen ikke ejer aktivet, men betaler for brugsretten hertil.

Der skal naturligvis foretages en vurdering af fordelene ved leasing frem for traditionelt køb, hvor en væsentlig faktor bygger på en beregning og vurdering af de økonomiske konsekvenser ved de gældende alternativer.

I første omgang vil det interessante være en direkte sammenligning af vilkårene, herunder primært den rente, som det valgte leasingsselskab beregner sig i forhold til den rente, kommunen kan finansiere på anden vis.

2.0 Definition af finansiel og operationel leasing

Som udgangspunkt skelnes der mellem to definitioner af leasing.

2.1 Finansiel leasing

Finansiel leasing er en leasingaftale, hvor alle væsentlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten er overført fra leasingsselskabet til leasingtager (typisk aktivets vedligeholdelse og restværdi).

2.2 Operationel leasing

En operationel leasingaftale svarer til en traditionel lejeaftale. I operationelle leasingaftaler er leasingperioden ofte væsentlig kortere end aktivets levetid. Aktivets anskaffelsessum bliver således ikke fuldt tilbagebetalt over lejeperioden, men må genudlejes flere gange eller sælges af leasingsselskabet. Leasingsselskabet har risikoen på restværdien.

Ved operationel leasing påhviler vedligeholdelsespligten og forsikringsrisikoen typisk leasingsselskabet, ligesom selskabet må bære risikoen og ansvaret for aktivet som ved almindelige lejeaftaler.

3.0 Leasing i samspil med kommunens indkøbs- og udbudspolitik

Ved leasing og leje skal de økonomiske aspekter i alle tilfælde vurderes.

Forpligtelser kommunen har iht. leasing-/lejekontrakter påvirker kommunens låneramme, og desuden skal der i hovedregnskabet redegøres for alle gældsforpligtelser og kommunens fysiske aktiver i relation til krav om aflæggelse af omkostningsregnskaber.

Alle leasing-/lejeaftaler skal forelægges Økonomistaben for økonomisk beregning og sikring af registrering i kommunens balance, samt godkendes af økonomichefen inden der indgås bindende aftale.

Leasing-/lejekontrakter på 500.000 kr. eller derover skal godkendes af kommunalbestyrelsen, inden der indgås bindende aftale.

4.0 Sondring mellem driftsmidler og anlægsaktiver

Efter Indenrigsministeriets bekendtgørelse med tilhørende vejledning om kommunernes låneoptagelse skelnes der mellem leasing-/lejeaftaler, der erstatter en kommunal anlægsudgift og aftaler om leasing/leje af aktiver, der henregnes som en kommunal driftsudgift.

I henhold til ovenstående er det nødvendigt at sondre mellem driftsmidler og anlægsaktiver, da leasing af disse behandles forskelligt i forhold til den kommunale låntagning.

Ved leasing af driftsmidler forstås normalt leasing af biler, maskiner, inventar, it-udstyr m.v. Denne form for leasing påvirker ikke den kommunale låneramme.

Der kan i Kalundborg kommune som udgangspunkt kun leases driftsmidler. Ved leasing af it-udstyr skal der ske henvendelse til IKT.

Leasingfinansiering af anlæg opfattes som lån og skal dermed tages ud af kommunens låneramme. Hvis kommunen har udnyttet hele sin låneramme, skal der deponeres et beløb svarende til værdien af det leasede aktiv.

Leasingaftaler må ikke indgås for en længere periode end aktivets forventede løbetid. Som udgangspunkt bør leasingaftaler ligge mellem 3-5 år afhængig af det enkelte aktiv.

5.0 Procedurer for indgåelse af leasingaftaler

Alle afdelinger og institutioner under Kalundborg Kommune, som ønsker at indgå leasingaftaler, skal søge godkendelse og rådgivning herom hos Økonomistaben for udregning af den økonomiske konsekvens af en leasingaftale.

Økonomistaben foretager herefter en beregning af fordele og ulemper ved at lease i stedet for selv at købe og derved anvende kassebeholdningen. I den forbindelse skal også eventuelle forskelle i forsikringspræmier og andre økonomiske forhold – f.eks. overtagelse af aktivet til scrapværdi – tages med i betragtning.

Det er alene Økonomistaben, der kan indgå leasingaftaler på vegne af alle afdelinger og institutioner i Kalundborg kommune. Herunder i overensstemmelse med kommunens indkøbs- og udbudspolitik.

Økonomistaben er ansvarlig for, at leasingaftaler indgås under iagttagelse af Økonomi- og Indenrigsministeriets lånebekendtgørelse samt vejledningen hertil.

Økonomistaben er ansvarlig for, at der udarbejdes en oversigt over leasingforpligtelse i Kalundborg kommunes regnskab.